



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ПАВЛОВСКОГО РАЙОНА

ул. Коминтерна, 1, с. Павловское, 659000

Собрание депутатов

Павловского района

21.12.2018 № 02-36-2018/2232

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

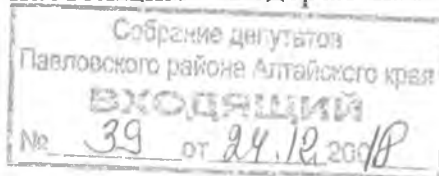
Об устранении нарушений бюджетного законодательства

Прокуратурой района по поручению прокуратуры края проведена проверка деятельности органов внешнего финансового контроля, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовать контрольно-счетный орган муниципального образования. Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

На основании ч.ч. 2, 6 ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования. Наименования, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются соответственно конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом.

БЕ № 027115 *



Согласно ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ уставом муниципального образования должны определяться, в том числе, структура и порядок формирования органов местного самоуправления.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ).

Статьей 20 Устава муниципального образования Павловский район (далее – Устав) определена структура органов местного самоуправления, в которую, в том числе, входит контрольно-счётная палата Павловского района Алтайского края.

В силу ст. 49 Устава контрольно-счётная палата района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля района, образуется Собранием депутатов района и ему подотчётна.

Таким образом, в силу ст.ст. 34, 44 Федерального закона № 131-ФЗ, поскольку контрольно-счётная палата, согласно Уставу, входит в структуру органов местного самоуправления, её создание является обязательным.

Кроме того, решением Собрания депутатов Павловского района от 26.12.2008 № 90 утверждено Положение «О контрольно-счётной палате Павловского района» (далее – Положение). Положением определены полномочия контрольно-счётной палаты, её полномочия.

Однако, в нарушение названных требований закона, несмотря на то, что контрольно-счётная палата предусмотрена уставом муниципального образования Павловский район, входит в структуру органов местного самоуправления и представительным органом района утверждено Положение о ней, фактически указанный орган не создан и предусмотренные упомянутым Положением полномочия не осуществляет.

Между тем, статьёй 268.1 Бюджетного кодекса РФ к полномочиям органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля отнесены: контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета; контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета; контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Указанные нарушения не допустимы, поскольку делают невозможным реализацию предусмотренного бюджетным законодательством контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора на ближайшем заседании Собрания депутатов района и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.

2. О результатах рассмотрения представления, конкретных принятых мерах к устранению нарушений сообщить прокурору района в письменной форме.

Прокурор Павловского района
старший советник юстиции



О.А. Коленько