

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПАВЛОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.10. 2021

с. Павловск

№ 1132

Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Павловского района Алтайского края»

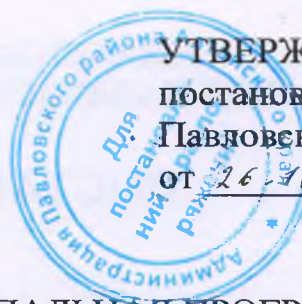
В соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации», в целях повышения безопасности населения Павловского района Алтайского края, а также снижения социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций, постановляю:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Павловского района Алтайского края».
2. Обнародовать настоящее постановление в установленном законом порядке.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района



А.В. Воронов



УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Павловского района

от 26.10. 2021 № 1132

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Павловского района Алтайского края»

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Павловского района Алтайского края»

Ответственный исполнитель программы

Администрация Павловского района Алтайского края

Соисполнители программы

отсутствуют

Участники программы

80 Пожарно – Спасательная Часть 18 Пожарно-Спасательного Отряда Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Главного управления МЧС России по Алтайскому краю (далее - 80 ПСЧ 18 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю) (по согласованию);
Территориальный отдел надзорной деятельности и профилактической работы № 6 Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Алтайскому краю (далее - ТО НД и ПР № 6 УНД и ПР ГУ МЧС России по Алтайскому краю) (по согласованию);
комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Павловского района;
комитет по образованию и молодежной политике Администрации Павловского района;
комитет по строительству, газификации, архитектуре и ЖКХ Администрации Павловского района

	<p>отдел ГОЧС Администрации Павловского района;</p> <p>главы (Администратий) сельсоветов района (по согласованию);</p> <p>хозяйствующие субъекты (по согласованию)</p>
Подпрограммы программы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты программы	отсутствуют
Цели программы	предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Павловского района Алтайского края
Задачи программы	<p>обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности;</p> <p>создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Павловского района Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах;</p> <p>повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от пожаров (в том числе ландшафтных) на территории Павловского района Алтайского края</p>
Индикаторы и показатели программы	<p>количество чрезвычайных ситуаций;</p> <p>количество пожаров (по отношению к уровню 2021 года);</p> <p>количество происшествий на водных объектах</p>
Сроки и этапы реализации программы	2022-2025 годы без деления на этапы
Объемы финансирования программы	общий объем финансирования мероприятий программы составляет 2 000 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе по годам:

в 2022 году – 500 тыс. руб.;
в 2023 году – 500 тыс. руб.;
в 2024 году – 500 тыс. руб.;
в 2025 году – 500 тыс. руб.

Ожидаемые результаты реализации программы

количество чрезвычайных ситуаций - не более 1 ед. в год;
снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2021 года) на 5 %;
количество происшествий на водных объектах – 0 ед.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

В современных условиях негативные факторы ЧС техногенного и природного характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития Павловского района Алтайского края и повышения качества жизни населения.

Муниципальная программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач по спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

В последнее время наметилась тенденция роста количества опасных природных явлений, а также крупных техногенных аварий и катастроф. В таких условиях необходимо повышать эффективность как предупредительных мер по недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций, так и мероприятий по ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

Для Павловского района Алтайского края важное значение имеет снижение:

- общего количества чрезвычайных ситуаций;
- природных и техногенных пожаров;
- происшествий на водных объектах.

За 2020 год на территории Павловского района Алтайского края произошло 1 ЧС, погибло 0 человек, травмировано 0 человек. Произошло 207 пожаров, на которых погибло 3 человека, травмировано 3 человек. На водных объектах погибло 3 человека, в том числе 1 ребенок.

Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнений.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Указ Президента Российской Федерации от 20.12.1996 № 696 «Об утверждении Основ Государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

закон Алтайского края от 17.03.1998 № 15-ЗС «О защите населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года»;

закон Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае».

В рамках исполнения полномочий исполнительной власти органов местного самоуправления, установленных указанными нормативными правовыми актами, приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

а) в области защиты населения и территорий от ЧС:

внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

повышение уровня защиты населения от ЧС и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ;

б) в области обеспечения пожарной безопасности:

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

обеспечение эффективного функционирования и развития добровольной

пожарной охраны.

б) в области ГО:

совершенствование системы управления ГО, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при ЧС;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ЧС;

повышение уровня оснащённости сил ГО современной специальной техникой;

повышение качества подготовки населения в области ГО.

2.2. Цель, задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Павловского района Алтайского края.

Достижение цели требует формирования комплексного подхода к муниципальному управлению в сфере обеспечения безопасности людей и территорий Павловского района Алтайского края и решения следующих задач:

- обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности;

- создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Павловского района Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от пожаров (в том числе ландшафтных) на территории Павловского района Алтайского края.

2.3. Индикаторы (показатели) и конечные результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

количество чрезвычайных ситуаций - не более 1 ед. в год;

снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2020 года) на 5 %;

количества происшествий на водных объектах – 0 ед. в год.

Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы и их значениях по годам представлены в приложении 1.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность их корректировки в случаях потери информативности индикаторов, изменения приоритетов региональной и муниципальной политики в сфере реализации муниципальной Программы.

2.4 Сроки реализации муниципальной программы

Программа реализуется в период 2022-2025 годы без деления на этапы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Муниципальная программа включает мероприятия, реализуемые в рамках наиболее актуальных и перспективных направлений в сфере защиты населения и территорий Павловского района Алтайского края от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Программные мероприятия, объемы и источники финансирования содержатся в приложении 2 к настоящей программе.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование муниципальной Программы осуществляется за счет средств районного бюджета и составляет – 2 000 тыс. руб., в том числе по годам:

в 2022 году – 500 тыс. руб.;

в 2023 году – 500 тыс. руб.;

в 2024 году – 500 тыс. руб.;

в 2025 году – 500 тыс. руб.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации настоящей муниципальной программы необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются следующие риски:

нормативно-правовые, организационные и управленческие риски - не принятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на реализацию мероприятий муниципальной программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы, недостаточная подготовка управленческих кадров, неадекватность системы мониторинга реализации муниципальной программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством реализации муниципальной программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений;

макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать необоснованный рост стоимости работ и услуг в различных сферах деятельности, снизить их доступность и сократить объем инвестиций в муниципальную программу;

финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем финансирования из средств краевого бюджета, бюджета района, секвестированием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности. Вероятность возникновения финансовых рисков в значительной степени связана с макроэкономическими рисками. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить как умеренные.

Управление рисками реализации муниципальной программы должно соответствовать поставленным задачам и осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

6. Механизм реализации муниципальной программы, контроль за ходом ее реализации

Администрация района как ответственный исполнитель и участники программы обеспечивают выполнение мероприятий программы, подготовку предложений по ее корректировке, формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий, представляют отчеты о ходе их реализации.

При этом Администрация района:

- организует реализацию программы, принимает решения о внесении в соответствии с установленным порядком и требованиями соответствующих изменений;

- контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает причины недостижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению;

- запрашивает у участников программы информацию, необходимую для проведения мониторинга и подготовки отчета о ходе реализации и об оценке эффективности программы;

- рекомендует участникам программы осуществлять разработку отдельных мероприятий, планов их реализации;

- подготавливает ежеквартальный и годовой отчеты о ходе реализации программы.

Участники программы:

- выполняют мероприятия программы, в отношении которых они являются исполнителями или в реализации которых предполагается их участие;

- обеспечивают формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы;

предлагают ответственному исполнителю внесение в программу необходимых изменений;

обеспечивают эффективное и целевое расходование средств, выделяемых на реализацию программы;

обеспечивают методическое сопровождение мероприятий программы, непрерывный мониторинг и оценку эффективности ее реализации;

разрабатывают нормативные правовые акты, касающиеся реализации мероприятий программы.

Мониторинг реализации программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в установленные сроки, сбор сведений о финансировании программы на отчетную дату, определение степени достижения плановых значений индикаторов программы.

Сводная информация об объемах финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приведена в приложении 3.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Павловского района Алтайского края»

Сведения об индикаторах
муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Павловского района Алтайского края»

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам					
			2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Годы реализации муниципальной программы			
					2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9.
1	Количество чрезвычайных ситуаций	Ед.	1	1	1	1	1	1
2	Снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2020 года)	%	-	5	1	2,5	3,5	5
3	Количество происшествий на водных объектах	Ед.	3	0	0	0	0	0

Приложение 2
к муниципальной программе
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Павловского района Алтайского края»

Перечень мероприятий
по реализации муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Павловского района Алтайского края»

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. руб.					Источники финансирования
				2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Цель 1: предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Павловского района Алтайского края	2022-2025	Отдел ГОЧС, 80 ПСЧ 18 ПСО ФПС ГПС, ТОНД и ПР №6, главы (Администраций) сельсоветов, руководители предприятий	500,0	500,0	500,0	500,0	2000,0	Итого по программе районный бюджет

2	Задача 1.1: обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности	2022-2025	Отдел ГОЧС, 80 ПСЧ 18 ПСО ФПС ГПС, ТОНД и ПР №6, главы (Администратий) сельсоветов	65,0	65,0	65,0	65,0	260,0	Бюджет района
3	Мероприятие 1.1.1: Развитие ЕДДС муниципального образования	2022-2025	Отдел ГОЧС	15,0	15,0	15,0	15,0	60,0	Бюджет района
4	Мероприятие 1.1.2: Повышение квалификации лиц для решения задач в области ГО, ЧС и ПБ	2022-2025	Отдел ГОЧС, главы (Администратий) сельсоветов, руководители предприятий	-	-	-	-	-	Бюджет района
5	Мероприятие 1.1.3: материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных в форме денежных выплат за участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ	2022-2025	комитет по финансам, налоговой и кредитной политике;	50,0	50,0	50,0	50,0	200,0	Бюджет района
5	Задача 1.2: Создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Павловского района Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах	2022-2025	Отдел ГОЧС, главы (Администратий) сельсоветов, руководители предприятий	-	-	-	-	-	Бюджет района
6	Мероприятие 1.2.1: Информационное обеспечение в области безопасности людей на водных объектах	2022-2025	Отдел ГОЧС, главы (Администратий) сельсоветов, комитет по образованию и молодежной политике	-	-	-	-	-	Бюджет района

7	Задача 1.3: Повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от пожаров (в том числе ландшафтных) на территории Павловского района Алтайского края	2022-2025	Отдел ГОЧС, 80 ПСЧ 18 ПСО ФПС ГПС, ТОНД и ПР №6, главы (Администраций) сельсоветов	435,00	435,0	435,0	435,0	1740,0	Бюджет района
8	Мероприятие 1.3.1: Проведение мероприятий по противопожарной агитации и пропаганде	2022-2025	Отдел ГОЧС, 80 ПСЧ 18 ПСО ФПС ГПС, ТОНД и ПР №6, главы (Администраций) сельсоветов, комитет по образованию и молодежной политике	5,0	5,0	5,0	5,0	20,0	Бюджет района
9	Мероприятие 1.3.2: Модернизация и развитие наружного противопожарного водоснабжения	2022-2025	Отдел ГОЧС, 80 ПСЧ 18 ПСО ФПС ГПС, ТОНД и ПР №6, комитет по строительству, газификации, архитектуре и ЖКХ	170,0	170,0	170,0	170,0	680,0	Бюджет района
10	Мероприятие 1.3.3: Обеспечение территориальных подразделений добровольной пожарной охраны пожарно-техническим вооружением, специальной одеждой и аварийно-спасательным инструментом	2022-2025	Отдел ГОЧС, главы (Администраций) сельсоветов, руководители предприятий	10,0	10,0	10,0	10,0	40,0	Бюджет района
11	Мероприятие 1.3.4: Выполнение работ по прокладке и восстановлению минерализованных полос на территории района.	2022-2025	Отдел ГОЧС, главы (Администраций) сельсоветов, руководители предприятий	250,0	250,0	250,0	250,0	1000,0	Бюджет района

Приложение 3
к муниципальной программе
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Павловского района Алтайского края»

Объем финансовых ресурсов,
необходимых для реализации муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Павловского района Алтайского края»

Источники и направления расходов	Суммарный расходов, тыс. руб.				
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	Всего
Всего:	500,0	500,0	500,0	500,0	2000,0
в том числе					
из бюджета района	500,0	500,0	500,0	500,0	2000,0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-
из внебюджетных источников	-	-	-	-	-
Прочие расходы	500,0	500,0	500,0	500,0	2000,0
в том числе					
из бюджета района	500,0	500,0	500,0	500,0	2000,0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-
из внебюджетных источников	-	-	-	-	-