

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе решения Собрания депутатов Павловского района от 24.12.2021 № 114 «О Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Павловский район Алтайского края»

с. Павловск

31.10.2025

Комитет Администрации района по экономике и управлению муниципальным имуществом в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным решением Собрания депутатов Павловского района от 25.12.2015 № 120 (в редакции решений от 17.02.2017 № 11, 29.10.2021 № 80) и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Павловского района на 2025 год в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, проведена экспертиза решения Собрания депутатов Павловского района от 24.12.2021 № 114 «О Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Павловский район Алтайского края» (далее – «МПА»).

МПА в соответствии со статьей 55 Устава муниципального образования Павловский район принято Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Павловский район Алтайского края (далее – «Положение»).

Положение разработано в соответствии с частями 1, 1.1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - «ФЗ № 248»).

Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Павловский район Алтайского края, что соответствует положениям ст. 6 ФЗ № 248.

Положением предметом муниципального контроля определено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Положение определяет:

общие положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве (предмет муниципального контроля, органы и должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, права и обязанности лиц, уполномоченных на проведение контрольных мероприятий), что соответствует положениям ст. 15, 26, 27 ФЗ № 248;

категории риска причинения вреда (ущерба) и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля, что соответствует положениям главы 5 ФЗ № 248;

перечень профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении муниципального контроля, что соответствует положениям главы 10 ФЗ № 248;

виды контрольных мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных действий в составе каждого контрольного мероприятия, права и обязанности контролируемых лиц при проведении контрольных мероприятий, что соответствует положениям глав 8, 12-14 ФЗ № 248;

виды и периодичность проведения плановых контрольных мероприятий, что соответствует положениям главы 12 ФЗ № 248;

виды и порядок проведения внеплановых контрольных мероприятий, что соответствует положениям главы 13 ФЗ № 248.

В соответствии с пунктами 3 и 11(3) Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», введены ограничения на плановые мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами до 2030 года и на внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами с 2022 года.

При осуществлении видов муниципального контроля на территории муниципального образования Павловский район Алтайского края,

установленный мораторий на контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами соблюдается, осуществляется профилактическая деятельность.

Согласно требованиям действующего законодательства по контролю приоритетным является проведение профилактических мероприятий. Ежегодно на очередной год Администрацией Павловского района разрабатывается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Павловский район Алтайского края. Программа предусматривает реализацию следующих профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения контролируемому лицу, консультирование, профилактический визит.

В рамках информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, Администрация Павловского района Алтайского края поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» сведения, определенные частью 3 статьи 46 ФЗ № 248. Публикуются доклады о правоприменительной практике по осуществлению муниципального контроля.

Информация, характеризующая эффективность реализации профилактических мероприятий муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Павловский район Алтайского края, отсутствует.

По результатам проведенной экспертизы МПА установлено следующее. Отрицательных последствий реализации МПА не выявлено. Судебная практика, сложившаяся за период действия МПА, отсутствует. Правовое регулирование, предусмотренное МПА, является необходимым механизмом, обеспечивающим организацию и осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Павловский район Алтайского края.

В то же время в Положении, утвержденном МПА, не определены нижеуказанные существенные положения:

объекты муниципального контроля с учетом положений ст. 16 главы 3 ФЗ № 248;

порядок проведения профилактических мероприятий, права контролируемых лиц при проведении профилактических мероприятий с учетом положений главы 10 ФЗ № 248;

порядок досудебного обжалования решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) лиц, уполномоченных на проведение контрольного мероприятия, в рамках контрольных мероприятий с учетом положений главы 9 ФЗ № 248;

ключевые показатели муниципального контроля и их целевые значения с учетом положений ст. 30 главы 6 ФЗ № 248;

положения, определяющие индикаторы риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального контроля, в соответствии с требованиями ст. 61.1. главы 12 ФЗ № 248. Данные индикаторы установлены отдельным муниципальным правовым актом (постановление Администрации района от 16.04.2024 № 433).

Отсутствие вышеуказанных положений в МПА может привести к возникновению необоснованных прав контрольного органа и должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, создает условия для избирательного применения норм, может препятствовать реализации прав контролируемых лиц (субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности) при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве. В связи с этим разработчику МПА рекомендуется внести изменения в действующую редакцию муниципального правового акта, включив вышеуказанные отсутствующие положения в соответствии с ФЗ № 248.

Заместитель главы Администрации района,
председатель комитета по экономике и
управлению муниципальным имуществом



Н.Н. Пакскина